

津沽风雨七十载仓廩渐实

内容提要：新中国成立70年来，天津粮食生产方式、生产条件、品种结构都发生了翻天覆地的变化。粮食总产量超200万吨，比新中国成立初期翻了三番以上。粮食亩产达到近400公斤，增长超过11倍。三大主要粮食作物小麦、玉米、稻谷的播种面积占粮食总面积的比例由新中国成立初期的不到二分之一，提升至目前的九成以上。机械化、科技化、产业化建设取得突破性进展，综合生产能力不断跃上新台阶，粮食生产实现跨越发展。

粮食是农业生产发展的根本，更是经济发展的基础。虽然天津农业体量较小，基础薄弱，但各级领导和相关部门高度重视粮食生产，不断加大农业投入力度，新中国成立70年来，天津粮食生产取得了辉煌成就：粮食年总产量由新中国成立初期的23.3万吨跃升到2018年的超200万吨，翻了三番以上；粮食亩产水平由新中国成立初期的不足百斤增长到2018年的近400公斤，增长超过11倍；主要粮食品种小麦、玉米、稻谷播种面积占粮食总面积的比例由1949年的不到二分之一提升至2018年的九成以上。

一、改革开放以前，粮食生产曲折发展

新中国建立之初，天津市农业生产条件比较落后，耕地贫瘠，盐渍化面积大，旱涝灾害频繁。在改革开放前的近三十年间，各级政府和广大农民群众发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，不断加大农业投入力度，粮食生产条件有所改善、生产能力有所提高。1978年，全市粮食总产量达到117.1万吨，是新中国成立初期的5倍；粮食亩产达到129.9公斤，是新中国成立初期的4.2倍。然而，由于计划经济体制下广大农民生产积极性不高，加上抗灾能力较弱，全市粮食生产发展较为曲折。

（一）粮食总产量增长显著，发展历程一波三折

1949—1957年，粮食生产处于恢复阶段。新中国成立初期，全市粮食生产摆脱了战争阴霾和封建土地制度的制约，广大农民群众在市委、市政府领导下积极发展粮食生产，生产能力得以快速恢复。土改运动彻底废除了封建生产关系、解放了生产力，充分激发了农民的生产积极性。与此同时，全市先后采取兴修水利、开垦荒地、增施肥料、推广精耕细作等多种措施促进粮食生产。1956年，《全国农业发展纲要》公布，全市广大农村干部群众备受鼓舞，掀起农业生产新的高潮，通过平整土地、兴修水利，使全市有效灌溉面积达到14.3万公顷，比1949年增加了1.2倍。经过九年的努力，1957年全市粮食产量达到了72.2万吨，是新中国成立初的3.1倍；平均亩产达到86.7公斤，是新中国成立初的2.8倍。

1958—1962年的五年间，粮食产量低位徘徊。“大跃进”、人民公社化运动浪费大量人力物力，影响正常的农业生产，盲目深翻土地、使土壤肥力下降，破坏粮食生产基础。加之1959至1961年连续三年的自然灾害，粮食产量大步倒退，低于1952年的水平。1961年全市粮食总产量47.2万吨，比1952年减少8.6万吨，减产15.5%，农村粮食供应十分紧张。特别是1962年，全市粮食总产量只有44.3万吨，比1957年的72.2万吨减少27.9万吨，下降了62.9%。

1963—1965年，粮食生产进入调整发展时期。为了扭转粮食生产的不利局面，天津市积极总结经验教训，贯彻“调整、巩固、充实、提高”八字方针，继续坚持“以粮为纲”，加强水稻生产，推广新技术，使农业生产得到了发展。经过几年努力，到1965年粮食总产达到117.2万吨，创当时历史最高水平，比1961年增长1.5倍，平均亩产达到140.6公斤。

1966—1978年，全市粮食生产在挫折中缓慢发展。十年的“文化大革命”运动和自然灾害的影响，使

全市农业生产再一次受到挫折，这一时期粮食产量始终在 110 万吨左右起伏。其中 1973 年因严重干旱缺水，水稻大幅减产，全市粮食总产量仅为 98.5 万吨。虽然遭受了一些挫折，但广大干部群众仍然积极采取补救措施发展生产，一方面全力根治海河、兴修水利、平整土地，农业抗灾能力有所增强，粮食供给总体平稳；另一方面积极应对水源供给不足的情况，改旱田增加小麦面积，全市小麦总产由 1966 年的 12.0 万吨增加到 1978 年的 48.0 万吨，增长了 3 倍。1978 年在遭受涝灾的情况下，粮食总产量仍然达到了 117.1 万吨。

（二）农村水利建设成效显著，农业机械化进展较为缓慢

农田水利建设推动产量提高。水利是农业的命脉，新中国成立后天津市不断加强农村农田水利建设，首先对遭到破坏的农村水利设施进行恢复整修，随后开展排蓄工程建设，兴建水库拦蓄地表水源，提高河道防洪能力，发展灌溉农田，建成了一大批水利工程。全市有效灌溉面积从 1949 年的 72.3 万亩增加到 1978 年的 578.7 万亩。通过兴修水利，全市粮食种植条件得到极大改善，生产能力大幅提高。

受自然灾害影响严重。改革开放前，由于天津地处海河下游，旱涝灾害频发，耕地贫瘠，加之农业基础设施不足、科技水平不高，“靠天吃饭”是粮食生产的常态，因自然灾害造成大幅减产的情况时有发生。除三年自然灾害时期粮食产量一直保持低位以外，1958 年、1966 年、1972 年、1977 年的自然灾害均造成全市粮食产量减少四分之一以上。

机械化进程相对缓慢。全市农业机械化在 20 世纪 50 年代开始发展，最初采取从国外聘请专家、引进设备的方式进行机械化建设，随后逐步建立起了自己的拖拉机站，截至 1959 年，机耕面积已经达到 155 万亩，农业机械开始在生产中发挥作用。但在 1960 年以后，由于农村人口增加迅速，农村剩余劳动力较多，农村机械化推进动力不足，全市农业机械化仅在机耕方面有所进展，其他农业机械发展缓慢。

二、改革开放后，粮食生产实现跨越式发展

党的十一届三中全会开启了改革开放历史新时期。1982 年至 1986 年中央连续五年、2004 年至 2019 年又连续十六年发布以“三农”为主题的中央一号文件，对农村土地制度改革和农业农村发展作出具体部署。天津市委、市政府相继出台了一系列繁荣农村、发展农业、富裕农民的重大举措。在系列体制改革和惠农政策的支持下，改革开放四十多以来，全市粮食总产量接连跨上新台阶，确保了粮食安全。2018 年，全市粮食播种面积达到 525.3 万亩，在受到灾情影响的情况下，全年粮食总产量仍然达到 209.7 万吨，比 1978 年增长 79.1%，平均每年增长 1.5%；粮食平均亩产达到 399.2 公斤，比 1978 年增长了 2.1 倍，平均每年增长 2.8%。农业生产条件也得到极大改善，在节水灌溉、机械化、土壤改良、生态农业等方面均实现了根本性变革。

（一）体制改革带来农业新气象，粮食和多种经营不断迈上新台阶

1978—1984 年，家庭联产承包责任制解放了农村生产力，粮食生产效率明显提高。1978 年起，随着人民公社体制改为实行以家庭承包为主的联产责任制，农民获得了生产经营自主权，生产积极性被调动起来，使全市种植业特别是粮食生产效率大幅提高。据了解，天津市部分村在实行家庭联产承包责任制的当年，农业生产效率就提升近 3 倍，粮食单产提升了三分之一，人均纯收入增加了 45.8%。1984 年，全市家庭联产承包责任制改革全面完成，虽然粮食播种面积因棉花种植的增加而减少为 730 万亩，比 1978 年减少了 19.0%，但由于农民生产积极性提高，粮食单产大幅提升，产量不减反增。1984 年全市粮食平均单产达到 179.9 公斤/亩，比 1978 年增加 38.5%，在单产提升的带动下，粮食总产量达到 131.3 万吨，比 1978 年增长 12.1%。

1985—1990 年，粮食开始商品化，生产条件改善，生产能力显著提高。1985 年中央一号文件明确取消了实施 32 年的农产品统购统销政策，全市积极加大农产品流通体制改革和农产品市场培育力度，实行粮食合同定购，定购以外的粮食可以自由上市。粮食生产从自给自足开始向商品经济过渡，极大地激发了广大农民的生产热情。为夺取粮食的更大丰收，广大干部群众因地制宜调整种植结构，推广良种，到 1990 年，全市优种化面积达 664.8 万亩，占播种面积的 98%。同时，农业生产条件持续改善，为粮食单产提升创造条

件。这一时期，商品经济带来了经济作物的蓬勃发展，导致粮食作物播种面积减少。1990年，全市种植业商品率达到57.0%，粮食播种面积减少至678.4万亩，比1984年减少了7.1%。而粮食亩产则比1984年增长了54.7%，达到278.2公斤。在亩产快速增长的带动下，粮食总产量达到188.8万吨，比1984年增长了43.8%。

1991—1998年，粮食流通体制向社会主义市场经济体制转轨，粮食生产再上新台阶。20世纪90年代，市场机制逐步取代计划手段成为调节农产品供求和资源配置的主导，与社会主义市场经济体制相适应的农产品流通体制在天津市基本建立，全市粮食生产持续稳定发展。随着全市全面放开粮食收购和销售市场，提高粮食收购价格政策出台后，农民发展粮食生产的积极性得到了进一步提高，加之生产条件持续改善，全市粮食产量再度跃上新台阶。1998年，全市粮食总产量达210.1万吨，比1990年增加11.3%；粮食播种面积为666.8万亩，比1990年减少1.7%；平均亩产达到315.1公斤，比1990年提高13.3%。

1999—2003年，种植业生产更趋多元化，粮食播种面积有所减少。随着市场经济的深入发展，广大农民为提升种植效益，粮食改种经济作物的情况越来越普遍。棉花播种面积迅速从1998年的5.2万亩增加到2003年的105.9万亩，占农作物总播种面积的比例达到14.1%，蔬菜播种面积也由1998年的15.3万亩增加到2003年的26.8万亩。2003年粮食播种面积则减至387.2万亩，比1998年减少四成以上，受此影响，粮食总产量也减少到119.3万吨。

2004年以来，粮食生产再次步入快车道。党中央、国务院坚持“多予、少取、放活”的方针，不断加强支农惠农政策。经过不懈努力，全市全面取消了“三提五统”，减免了农业税。同时，实施以工辅农的政策措施，实行粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农资综合直补等补贴政策，并逐年加大补贴额度，对主要粮食品种按照保护价收购等。随着这些政策措施的贯彻执行，农民种粮积极性得到显著提高。2018年，全市粮食播种面积比2003年增加138.1万亩，增幅达35.7%；总产量比2003年增加90.4万吨，增幅为75.8%；平均亩产比2003年提高91.1公斤，增幅为29.6%。

（二）农业生产条件大幅度改善，农村科技水平不断升级

农田水利建设向节水方向发展。天津市作为全国水资源最为紧缺的城市之一，农田水利设施建设的发展由改革开放前的兴修水利、增加有效灌溉面积向科学用水、提升节水灌溉率的方向发展，2018年末，天津市有效灌溉面积为457.1万亩，其中节水灌溉面积为368.6万亩，节水灌溉面积占比超过八成。节水灌溉的快速发展，使有限的水资源得到了更加充分的利用。

农业机械化由上数量向上水平转变。1978—2002年，全市农业机械总动力由182.1万千瓦迅速提升至612.7万千瓦，农用拖拉机数量由1.7万台增加至4.5万台。得益于农业机械化的发展，2002年全市农田机耕率达90.7%，农田机播率45.2%，机收面积占总收获面积的比重为20.4%，其中小麦机收率达97%，水稻机收率达62%。2002年至今，农业机械快速向集约化、科技化方向发展，农业机械数量有所减少但水平加速提升。2018年，天津市农业机械总动力调整至348.0万千瓦，农用拖拉机数量调整至1.7万台。虽然农业机械总动力、数量均有所下降，但由于管理更加集约化，科技含量更高，农机作业水平得到明显提升。2018年，小麦种植已实现全程机械化，机耕、机播、机收率均达到100%；水稻耕种收综合机械化率达到99.3%；玉米耕种收综合机械化率达到98.8%。

盐碱地治理利用成效明显。改革开放后，全市继续通过改进“深渠河网”“抽咸补淡”“暗管排水”等传统技术治理盐碱地，为粮食增产做出了积极贡献。党的十八大以后，全市积极参与科技部、中科院主持的“渤海粮仓科技示范工程”国家科技支撑计划项目，市农业技术推广站、市农科院等部门引进筛选了数十个耐盐碱、耐贫瘠的粮食品种，完善了中低产田土壤深松深耕、土壤养分活化等关键技术，并将技术进行组装配套，形成多套增产技术模式，辐射带动了全市的粮食增产。

绿色农业、生态农业深入人心。改革开放初期，化肥、农药的推广使用曾经极大地促进了天津农业的快速发展。但是近年来，人们更加注重身体健康，对绿色、有机、无公害农产品需求显著增加，为满足市场需求，农户使用化肥、农药的数量开始逐渐减少。2006年起，全市开始承担农业农村部、财政部测土配方施肥补贴资金项目，大力推广测土配方施肥技术。2012年，全市印发了《2012年天津市测土配方施肥工

作方案》和《2012年天津市测土配方施肥补贴项目实施方案》。2015年，印发了《天津市到2020年化肥使用量零增长实施方案》和《天津市到2020年农药使用量零增长实施方案》，一系列政策措施的推进，既保护了土壤肥力，减少了环境污染，又节约了种植成本，提升了农产品品质。2018年，天津市化肥施用折纯量为17.0万吨，比2009年时的最高值26.0万吨减少了34.7%；农药使用量为0.2万吨，比2009年时的最高值0.4万吨减少了42.4%。

70年来，天津粮食种植条件彻底改观，种植结构不断优化，高新农业、生态农业得到空前发展。未来，在国家乡村振兴战略的指导下，在市委市政府的正确领导下，随着《天津市乡村振兴战略规划》《天津小站稻产业振兴规划》等项目的实施，党中央“藏粮于地、藏粮于技”的指导思想在津沽大地上落地生根，天津一定能够完成稳定粮食生产，确保粮食安全的战略目标。